



Справка к проекту постановления

«О порядке осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приёма, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информации об этих пользователях»

С 20 октября по 19 ноября 2014 года для общественного обсуждения на портале regulation.gov.ru размещён подготовленный Министерством связи и массовых коммуникаций РФ проект постановления Правительства РФ **«О порядке осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приёма, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информации об этих пользователях»**

(http://regulation.gov.ru/project/19048.html?point=view_project&stage=2&stage_id=13518) (далее – Проект). Проект разработан в целях реализации положений статьи 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон).

Следует отметить, что, в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона, **организатором распространения информации в сети "Интернет" является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приёма, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет"**. Столь «размытое» определение позволяет расценивать в качестве «организатора распространения информации в сети «Интернет» оператора информационной системы, владельца сайта в сети «Интернет» или провайдера хостинга (определения которых приведены соответственно в пунктах 12, 17 и 18 статьи 2 Закона). Подобная неконкретность не позволяет чётко разграничить обязанности и ответственность указанных лиц.

Проект предлагает наделить правом проведения мероприятий по контролю Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Предметом контрольных мероприятий является проверка выполнения организаторами распространения информации в сети «Интернет» требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2014 года №759 «О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о фактах приёма, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях, представления её уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации».

Пунктом 5 Проекта закрепляется, что **контрольные мероприятия проводятся сотрудниками Роскомнадзора в соответствии с их служебными обязанностями на основании обращений органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ**, т.е. Роскомнадзор не вправе проводить контрольные мероприятия в инициативном порядке.

Пункт 7 Проекта устанавливает, что **контрольные мероприятия «проводятся в форме систематического наблюдения, не предусматривающего взаимодействия органов по контролю с организаторами распространения информации, а также посредством проведения внеплановых выездных и документарных проверок»**. Данная норма противоречит действующему законодательству, поскольку Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (которым Роскомнадзор обязан руководствоваться при осуществлении своих контрольных полномочий, о чём дополнительно указано в пункте 8 Проекта), не содержит подходящего основания для проведения внеплановых проверок. Отнесение факта нарушения требований по хранению информации к категории угроз безопасности государства (пп. «а», «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ) представляется необоснованным.

Согласно пункту 12 Проекта, «в случае необходимости проведения мероприятий, связанных с установлением личности организатора распространения информации или его представителя, **посещением объектов, принадлежащих физическим или юридическим лицам, к проведению проверки могут привлекаться уполномоченные сотрудники органов внутренних дел (полиции)**». Данная норма противоречит действующему законодательству, поскольку может вступать в противоречие с конституционным принципом неприкосновенности жилища (статья 25 Конституции РФ), в случае размещения оборудования (серверов) в жилище физических лиц. Привлечение же к проведению таких проверок сотрудников полиции противоречит статье 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», содержащей исчерпывающий перечень обязанностей полиции.

Ввиду противоречий, содержащихся в Проекте, а также «размытости» соответствующих норм закона, оценить последствия принятия данного акта затруднительно.